Комитет госфинконтроля
№ 06-13-1101/17-0-0
от 29.09.2017

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ул. Рылеева, д.7, литера А, Санкт-Петербург, 191014
Тел. (812)576-4800 Факс (812) 576-5455
e-mail: kgfk@gov.spb.ru
http://www.gov.spb.ru

ОКПО 31920929 ОКОГУ 2300215 ОГРН 1137847460816
ИНН/КПП 7841492353/784101001

29.09.2017 № 06-13-1101/17-0-0

На № _____ от _____

Руководителям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга

(по списку)

О направлении методических рекомендаций

Уважаемые коллеги!

Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга направляет разработанные в соответствии с п. 2 протокола совещания с участием Губернатора Санкт-Петербурга от 06.02.2017 №6-в методические рекомендации, направленные на усиление контроля в отношении учета доходов от платной деятельности государственных учреждений Санкт-Петербурга, а также по стимулированию предпринимательской деятельности государственных учреждений.

Прошу довести методические рекомендации до сведения руководителей подведомственных государственных учреждений Санкт-Петербурга.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель Комитета **А.М.Жуков**

С.С.Алфименко 576-54-81
АО.Мусиенко 576-54-80

Губернатор
Санкт-Петербурга

А.М.Жукову

Согласен.

Направьте рекомендации в ИОГВ СПб.

Комитет госфинконтроля
№ 05-13-4388/17-0-0
от 25.09.2017

Г.С. Полтавченко

"22" 09 2017 г.

Адм. Губернатора СПб
№ 07-108-6136/17-1-0
от 01.09.2017

САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ДАРСТВЕННОГО
ГО КОНТРОЛЯ
ЕТЕРБУРГА

А, Санкт-Петербург, 191014
0 Факс (812) 576-5455
fk@gov.spb.ru
vw.gov.spb.ru

300215 ОГРН 1137847460816
492353/784101001

06-13-602/17-0-0
от

Губернатору
Санкт-Петербурга

Г.С. Полтавченко

Об исполнении пункта протокола
от 06.02.2017 № 6-в

Уважаемый Георгий Сергеевич!

Во исполнение пункта 2 протокола совещания с участием Губернатора Санкт-Петербурга от 06.02.2017 № 6-в Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга (далее – Комитет) разработал методические рекомендации, направленные на усиление контроля в отношении учета доходов от платной деятельности государственных учреждений Санкт-Петербурга (далее – учреждения). При этом Комитетом при исполнении поручения выявлена возможность активизации в учреждениях предпринимательской деятельности на базе имеющегося в их ведении государственного имущества Санкт-Петербурга и трудовых ресурсов, в связи с чем Комитет предлагает рассмотреть предложения по стимулированию предпринимательской деятельности учреждений.

Следует отметить, что объем и возможные направления предпринимательской деятельности учреждений могут быть уточнены в результате проведения Комитетом по информатизации и связи масштабного социологического исследования потребностей населения Санкт-Петербурга в получении от учреждений дополнительных услуг. Техническое задание на проведение такого исследования может быть разработано при участии представителей учреждений, исполнительных органов государственной власти, выполняющих функции их учредителя, представителей законодательной и местной власти, гражданского общества.

С уважением

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности председателя Комитета **И.Д.Шевчук**

Администрация Губернатора
Санкт-Петербурга
01. 09. 2017
№ 07-108/6136

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ,
регулирующие усиление контроля в отношении учета доходов от платной деятельности государственных учреждений Санкт-Петербурга

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации адресованы исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, выполняющим функции учредителей государственных бюджетных и автономных учреждений Санкт-Петербурга, осуществляющих деятельность в сфере образования, здравоохранения, культуры, услуг социальной направленности (далее – учреждения), а также руководителям учреждений.

2. Методические рекомендации направлены на разработку исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, выполняющими функции учредителей учреждений, а также руководителями учреждений, мероприятий и процедур по усилению контроля в отношении учета доходов от платной деятельности учреждений, а также стимулирования предпринимательской активности учреждений.

3. Контроль за поступлением дохода от платной деятельности учреждений осуществляется с учетом положений действующих нормативных правовых актов и направлен на стимулирование роста предпринимательской активности учреждений, повышение эффективности использования государственного имущества Санкт-Петербурга, закрепленного за учреждениями, оказание методологической помощи, поиск механизмов снижения себестоимости производства услуг и повышения эффективности деятельности учреждений в целом.

4. При организации контроля за поступлением дохода от платной деятельности учреждений следует руководствоваться положениями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федерального закона от 03.11.2006№ 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н, Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности, у государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России 25.03.2011 № 33н, Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 06.02.2012 № 107 «О порядке осуществления контроля за деятельностью государственных унитарных

предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга», постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.05.2014 № 440 «О порядке осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями бюджетных средств Санкт-Петербурга, главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга», постановления Правительства Санкт-Петербурга от 18.12.2014 № 1180 «О порядке осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств Санкт-Петербурга, главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга и настоящими методическими рекомендациями.

5. Положения, направленные на организацию контроля в отношении учета доходов от платной деятельности со стороны исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, выполняющих функции учредителей государственных бюджетных и автономных учреждений Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ), рекомендуется закрепить в локальном правовом акте ИОГВ в качестве компонента осуществления ими контроля за деятельностью учреждений, в том числе при формировании и утверждении государственных заданий в отношении подведомственных главному распорядителю средств бюджета Санкт-Петербурга учреждений.

6. Положения, направленные на организацию учреждением контроля в отношении учета доходов от платной деятельности, могут быть урегулированы как в рамках учетной политики, так и посредством принятия специального локального акта.

7. При осуществлении контроля в отношении учета доходов от платной деятельности со стороны как ИОГВ, так и руководителей учреждений отдельное внимание рекомендуется уделять повышению доходов от платной деятельности. При рассмотрении вопросов о возможности и целесообразности осуществления, активизации либо прекращения приносящей доход деятельности, государственным учреждениям рекомендуется исходить из текущего, либо перспективного, спроса граждан на получение услуг в вышеуказанных сферах, принимая во внимание Приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг, утвержденные Указом Президента РФ от 08.08.2016 № 398, Перечень общественно полезных услуг, утвержденный постановлением Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096.

II. Меры по усилению контроля в отношении учета доходов от платной деятельности государственных учреждений

8. ИОГВ при определении в локальном правовом акте, указанном в пункте 5 настоящих методических рекомендаций, порядка осуществления

контроля за деятельностью учреждений, предлагается предусмотреть раздел по ***анализу оказания учреждением платных услуг***, в том числе:

– наличия у учреждений утвержденных форм договоров об оказании платных услуг, оценки их качества;

– наличия у учреждений и соблюдения ими распорядительных актов об утверждении стоимости платных услуг;

– фактического использования закрепленного за учреждениями имущества Санкт-Петербурга при осуществлении предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

– применения выбранного учреждением метода отнесения затрат на содержание такого имущества;

– раздельного аналитического учета затрат по видам деятельности;

– информирования граждан о возможности, порядке и условиях внесения добровольных пожертвований и целевых взносов, наличия механизмов принятия решений о необходимости привлечения добровольных пожертвований на нужды учреждений (при необходимости).

9. Руководители учреждений несут ответственность за соблюдение законодательства РФ по вопросам предупреждения незаконного привлечения средств юридических и физических лиц при выполнении учреждениями государственных заданий, при осуществлении ими предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

10. Учреждениям при определении положений, направленных на организацию контроля в отношении учета доходов от платной деятельности в порядке, указанном в пункте 6 настоящих методических рекомендаций, предлагается в том числе предусмотреть осуществление контроля за:

– закреплением видов предпринимательской деятельности в уставе учреждения;

– наличием лицензии на осуществление деятельности (при необходимости);

– наличием раздела об учете доходов и расходов, связанных с предпринимательской деятельностью, в частности, о ведении раздельного учета операций за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

– отражением в отчетности учреждения доходов и расходов, связанных с предпринимательской деятельностью;

– наличием утвержденных регистров управленческого учета (смет) доходов и расходов по всем направлениям предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и обоснованных расчетов к ним;

– целевым использованием средств, полученных от предпринимательской деятельности;

– персональной ответственностью уполномоченных должностных лиц за соблюдением порядка осуществления предпринимательской деятельности;

– проведением периодических и внезапных проверок кассы;

– порядком ведения кассовой книги, приходных и расходных ордеров, расчетно-платежных ведомостей, табеля учета рабочего времени и расчета заработной платы, авансовых отчетов, оформлением платежных поручений, актов выполненных работ, актов на списание и передачу объектов основных средств, путевых листов;

– выполнением правил о выплатах стимулирующего характера, связанных с предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью, закрепленных в положениях об оплате труда сотрудников учреждения;

– проведением анализа полноты поступления, правильности учета и использования дохода от предпринимательской деятельности по направлениям деятельности;

– проведением анализа эффективности использования оборудования и других материальных ценностей при оказании платных услуг.

Организация контроля, указанного в настоящем пункте, возможна как посредством возложения обязанности на работника(ов) учреждения, так с привлечением сторонних специалистов.

Осуществление фактического контроля, указанного в настоящем пункте, возможно в том числе посредством анонимных и внезапных проверок порядка, объема и качества осуществления учреждением предпринимательской и иной приносящей доход деятельности с использованием фото- и видеофиксации.

11. Учреждениям рекомендуется предусмотреть в локальных актах порядок принятия решений, направленных на развитие предпринимательской деятельности. При этом целесообразно ежеквартально проводить экономический анализ себестоимости платных услуг по различным направлениям деятельности учреждений, формировать предложения по ее оптимизации; изучать спрос на платные услуги и формировать предложения по его расширению, анализировать процесс производства услуги в целях его оптимизации и повышения производительности.

12. В целях формирования предложений по повышению эффективности контроля за доходами от платной деятельности ежегодно учреждениям предлагается проводить анонимный опрос сотрудников на предмет степени их удовлетворенности от участия в осуществлении учреждением предпринимательской деятельности, а также о наличии информации в отношении неучтенных доходов от платной деятельности.

Предложения по стимулированию предпринимательской деятельности государственных учреждений

1. Руководителям учреждений рекомендуется принять меры по расширению предпринимательской деятельности. При этом следует исходить из отсутствия иных препятствий нормативного характера для осуществления новых видов предпринимательской деятельности за исключением несоответствия лицензионным требованиям. Например, образовательное учреждение может оказывать медицинские услуги и наоборот. Перечень видов деятельности может быть расширен при представлении учреждением экономического обоснования, либо обоснования социального эффекта, на рассмотрение ИОГВ.

2. Учреждению рекомендуется определить фокусную группу (группы) населения, получающего, либо потенциально заинтересованного, в получении, услуг учреждения. При этом следует принять во внимание тип государственного учреждения, его месторасположение, функции, контингент обслуживаемых, проживающих, работающих на территории, находящейся в непосредственной близости от учреждения, лиц, основную цель деятельности, иные осуществляемые виды деятельности, опыт и профессиональную подготовку сотрудников учреждения, имеющиеся материально-технические, интеллектуальные, трудовые ресурсы и прочие факторы.

3. Учреждение может изучить имеющийся, либо потенциальный спрос фокусной группы (групп) в дополнительных услугах учреждения с применением собеседования, анкетирования лиц, получающих услуги в учреждениях; о результатах исследования учреждение уведомляет руководителя ИОГВ.

4. Руководителям ИОГВ – администраций районов Санкт-Петербурга рекомендуется изучить имеющийся, либо потенциальный, спрос населения соответствующего района Санкт-Петербурга в дополнительных услугах учреждений, находящихся в их ведении, с применением широкого спектра социологического инструментария, в том числе с привлечением к социологическим исследованиями Комитета по информатизации и связи как исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченного на организацию и проведение социологических исследований для исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга. Опросные листы рекомендуется составлять с привлечением профильных подразделений ИОГВ, учреждений, представителей законодательных органов власти, родительских комитетов.

5. ИОГВ знакомят руководителей учреждений с результатами социологических исследований для последующей выработки оптимальных подходов к удовлетворению спроса населения в дополнительных услугах.

6. Учреждению следует соотнести полученную в результате изучения спроса информацию с имеющимися у учреждений на законном основании

основными средствами, материально-техническими, трудовыми, интеллектуальными ресурсами, на базе которых предполагается осуществление дополнительных видов предпринимательской деятельности.

7. Руководителям учреждений осуществить и довести до руководителей ИОГВ предварительный расчет потенциального дохода от возможных видов деятельности и затрат, необходимых для осуществления новых, либо расширения имеющихся, видов предпринимательской деятельности.

8. Руководителям ИОГВ рассмотреть вопрос о необходимых финансовых вложениях в развитие предпринимательской деятельности учреждений. В случае наличия экономической и (или) социальной целесообразности подготовить заявку в Комитет финансов Санкт-Петербурга на дополнительное финансирование. Предпочтение при этом следует отдавать тем учреждениям, которые подготовят наилучшее обоснование необходимости в дополнительном финансировании с точки зрения соотношения затрат и результатов.

9. В случае наличия целесообразности руководителям ИОГВ рекомендовать учреждениям предпринять шаги по организации осуществления новых видов предпринимательской деятельности и выступить в роли координатора сетевого взаимодействия учреждений в вопросе предпринимательской деятельности с целью недопущения избыточной и недобросовестной конкуренции между учреждениями и учреждениями с юридическими лицами, не являющимися государственными учреждениями.

10. Руководителям учреждений организовать работу по созданию условий для предоставления дополнительных платных услуг с учетом всех необходимых требований, внести изменения в уставы учреждений с целью закрепления в них новых видов деятельности.

11. Руководителям учреждений организовать работу по соблюдению лицензионных требований, необходимых для получения лицензии для осуществления новых видов предпринимательской деятельности, в частности, в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» и постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности».

13. Руководителям ИОГВ рекомендуется поставить на контроль процесс внесения учреждениями в установленном законодательством порядке изменений в уставы и получение ими лицензий на осуществление новых видов предпринимательской деятельности.

14. Рост доходов от предпринимательской деятельности не может служить основанием для уменьшения размеров финансового обеспечения выполнения учреждениями государственного задания, поскольку достаточное финансовое обеспечение позволит учреждениям поддерживать материально-техническую базу на должном уровне и создаст предпосылки для дальнейшего развития предпринимательской деятельности.